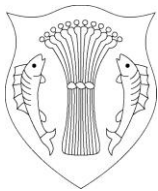


Sammanträdesdatum
13.3.2019

Nr
3

Paragrafer
29-38

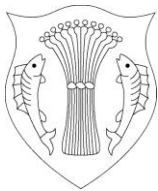
Plats och tid	Kommunkansliet i Klemetsby, Lumparland Onsdag 13.3.2019 kl. 19.00–20.11.
Beslutande	Brage Wilhelms, ordförande Lil Strandholm-Karlsson, vice ordförande Cecilia Aaltonen-Lindblom Johan Malén Tomas Mörn
Frånvarande	Ingela Palén
Övriga deltagande	Mattias Jansryd, kommundirektör, föredragande och sekreterare Pia Eriksson, kommunfullmäktiges ordförande
Underskrifter	<p>Brage Wilhelms Ordförande</p> <p>Mattias Jansryd Sekreterare</p>
Protokolljustering Plats och tid	Kommunkansliet i Lumparland 13.3.2019
Underskrifter	Lil Strandholm-Karlsson Johan Malén
Protokollet framlagt till påseende Plats och tid	Kommunkansliet i Lumparland 15.3.2019
Intyggar	
Utdragets riktighet bestyrker Plats och tid	Kommunkansliet i Lumparland, / 20
Underskrift	



Plats: Kommunkansliets mötesrum i Klemetsby, Lumparland
Tid: Onsdag 13.3.2019 kl. 19.00

ÄRENDEN

29 §	Sammanträdetts konstituerande	1
30 §	Anmälningssärenden	2
31 §	Utlåtande över kommunindelningssutredning	3
32 §	Lagförslag om fördelning av kompensation till kommunerna 2019	8
33 §	Lagförslag om stöd till kommunernas it-samordning	10
34 §	Lagförslag om landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare	12
35 §	Kommunens friskvård	14
36 §	Fyllnadsval i kommunstyrelsen och socialnämnden	16
37 §	Fyllnadsval i byggnads- och miljönämnden, kultur- och fritidsnämnden, skolnämnden och förbundsfullmäktige för Södra Ålands högstadiedistrikt k.f.	17
38 §	Sammanträdetts avslutande	19



29 § Sammanträdets konstituerande

Laglighet och beslutförhet

Konstaterades att kommunstyrelsen sammanträder i beslutfört antal på lagenlig kallelse.

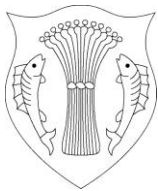
Protokolljustering

Till protokolljusterare utsågs Lil Strandholm-Karlsson och Johan Malén.

Protokolljustering sker direkt efter sammanträdets avslutande.

Godkännande av föredragningslistan

Föredragningslistan godkändes enhälligt oförändrad.



30 § Anmälningssärenden

Kst § 30/13.3.2019

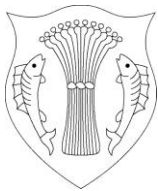
1. Av kommundirektören fattade beslut:
5 § Anställande av ekonomi- och vårdbiträde, 4.3.2019.
2. Högsta domstolens utlåtande 5.3.2019 gällande Ålands lagtings beslut 23.11.2018 om antagande av landskapslag om en reform av kommunstrukturen på Åland och om antagande av kommunstrukturlag för Åland.
3. Ny webbplats lanserades 12.3.2019.
4. Diskussion om kommunens fysiska anslagstavla.
5. Information om kommunens närvaro på sociala medier.
6. Ålands landskapsregerings beslut 28.2.2019 om samarbetsstöd för gemensamt ekonomisystem för kommunerna.
7. Ålands landskapsregering efterhör i ett brev daterat 6.3.2019 om det i varje enskild kommun finns intresse att med representanter från landskapsregeringen diskutera kommunreformsprocessen.
8. Socialnämndens protokoll 11.3.2019 av vilket framgår att vikarierande daghemsföreståndaren, efter ledigförklarande av tjänsten, har blivit utsedd till ny ordinarie daghemsföreståndare.
9. Lumparlands kommuns preliminära resultat för 2018.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar anteckna de ovan nämnda ärendena till kännedom.

Beslut:

Kommundirektörens förslag godkändes.



31 § Utlåtande över kommunindelningsutredning

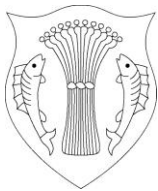
Kst 31/13.3.2019

De av Henricson Ab utförda utredningarna avseende ny kommunindelning på Åland presenterades för allmänheten 4.2.2019. Utredningarna har utgått från tre av Ålands landskapsregering genom lagförslag LF 21/2017-2018 föreslagna samarbetsområden; Skärgården, Norra Åland och Södra Åland. Ålands landskapsregering har 26.2.2019 beslutat att sända ut slutrapporterna till bland annat kommunerna för att inhämta utlåtanden. Utlåtandet ska vara landskapsregeringen tillhanda senast 9.4.2019. Eftersom Lumparlands kommun endast direkt berörs av utredningen som gäller Södra Åland i vilken kommunen även deltagit i form av referensgruppsmöten är det rimligt att kommunen endast utlåter sig över den rapporten.

Henricson Ab:s slutrapporter avseende en ny kommunindelning har delgivits kommunstyrelsen 4.3.2019.

Av det som landskapsregeringen har skickat ut är det mycket oklart vad kommunerna och andra aktörer faktiskt ska utlåta sig om. Av 6 § kommunindelningsslagen framgår att ett ärende som gäller ändring i kommunindelning kan anhängiggöras på initiativ av landskapsregeringen. Detta är av förklarliga skäl inte gjort av landskapsregeringen då landskapsregeringen har valt att lagstifta om kommunindelningen varför ett sådant ärende inte behöver anhängiggöras. Det som landskapsregeringen har översänt för utlåtande är enligt egen mening en sådan i 8 § kommunindelningsslagen särskild utredning. Av 7 § samma lag ska över en sådan utredning i vilken det innehåller förslag till ändring av kommunindelningen, som dessa slutrapporter har som innehåll i 11 punkten, kommuninvånarna och andra som anser att ärendet berör dem beredas tillfälle att framställa anmärkningar inom 30 dagar. En kungörelse om detta ska publiceras på det sätt som kommunala tillkännagivanden publiceras i kommunen. Anmärkningarna ska tillställas kommunstyrelsen i den kommun i vilken de som har framställt anmärkningen är invånare eller med avseende på vilken de anser sig vara parter i övrigt. De berörda kommunerna ska avge ett utlåtande om framställningen eller initiativet samt om anmärkningarna. Kommunens utlåtande och anmärkningarna ska tillställas landskapsregeringen inom utsatt tid. Landskapsregeringen verkar inte ha översänt slutrapporterna med denna målsättning, antagligen med tanke på att ärendet inte är anhängiggjort enligt 6 § kommunindelningsslagen och att landskapsregeringen försöker utföra en reform av kommunstrukturen genom konkret lagstiftning.

Inledningsvis vad gäller själva slutrapporten som sådan kan konstateras att utifrån Högsta förvaltningsdomstolens beslut 5918/2018 av 17.12.2018 kan Henricson Ab:s slutrapport avseende kommunindelningsutredning för Södra Åland inte anses vara en sådan i 8 § kommunindelningsslagen (FFS 1196/1997) avsedd särskild utredning. Lumparlands kommun har i denna fråga genom kommunstyrelsens beslut § 104/22.8.2018 även separat meddelat landskapsregeringen om vad

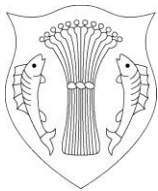


kommunen anser vara formella brister vid utseendet av kommunindelningsutredare. Eftersom det i Ålands lagtings beslut 57/2018 om antagande av landskapslag om en reform av kommunstrukturen på Åland framgår av 5 § att de kommunindelningsutredningar som landskapsregeringen har beslutat att ska genomföras innan nämnda lag träder i kraft ska beaktas i den reform av kommunstrukturen som regleras i den lagen, uppkommer ett visst juridiskt frågetecken hur och om Henricson Ab:s slutrapport avseende kommunindelningsutredning för Södra Åland över huvud taget ska beaktas.

Vad gäller själva innehållet i slutrapporten saknas, vilket motiveras i 1.6 punkten, alternativa samgångskonstellationer, specifika konsekvenser av en samgång för invånare i enskilda nuvarande kommuner, specifika konsekvenser som kan hänföras till landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst (ÅFS 2016:2) och effekter av eventuella gränsjusteringar mellan Mariehamns stad och Lemlands kommun. Utredarna påpekar att dessa frågeställningar inte kunnat behandlas med tanke på den tidsram men även övriga ramar som satts upp för utredningsuppdraget. Det är i viss mån förståeligt att dessa frågeställningar inte hunnit utredas, men med tanke på att den eventuella gränsjusteringen mellan Mariehamns stad och Lemland enligt Ålands statistik- och utredningsbyrå enligt siffror för 2017 omfattar 246 personer blir slutrapportens statistikunderlag och beräkningar i stor mån oanvändbart med tanke på bland annat skatteinkomster, behov av barnomsorg i en ny kommun samt investeringsbehov.

Även att den reform som utförs i enlighet med landskapslagen om en kommunalt samordnad socialtjänst inte omfattas i slutrapporten försvagar rapportens användbarhet, även fast reformen i korthet lyfts upp i 5.5 punkten. Med tanke på att referensgruppen för Södra Åland under bland annat sitt möte 30.10.2018 framförde att reformen om en kommunalt samordnad socialtjänst överskuggar hela diskussionen om en kommunreform borde denna reform mycket nogsamt belysts i slutrapporten. En kommunalt samordnad socialtjänst torde omintegöra en stor del av problematiken med specialisering och spetskompetens som lyfts upp i 4.7 punkten samt problematiken med en ny socialvårdslagstiftning som lyfts upp i 5.6.1. Dock kan konstateras att den av landskapsregeringen stipulerade tidsramen till viss del kan anses ha varit orimlig för att utreda eventuella konsekvenser av en kommunalt samordnad socialtjänst, men faktum kvarstår ändå att kommunindelningsutredningen inte på ett tillräckligt sätt har belyst dessa eventuella konsekvenser och de samhällsmässiga vinster som reformen om en kommunalt samordnad socialtjänst innebär för kommunerna.

I 8.4 punkten i slutrapporten framgår en simulerad mandatfördelning av den nya kommunens fullmäktige. Vad som kan konstateras är att det så kallade "Lumparlandspartiet" i simuleringen får ett mandat oavsett om det är 25, 27 eller 29 platser i den nya kommunens fullmäktige. Det är viktigt och positivt att detta har lyfts upp, eftersom det i 121 § grundlagen stadgas om självstyrelsen för kommunens invånare. Att utan att på något vis formellt höra Lumparlands kommuns invånare innan dessa kommer att fullständigt fräntas sin rätt att bestämma om sina kommunala angelägenheter är problematiskt. Oavsett



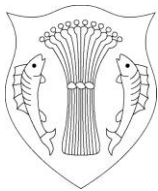
Ålandsdelegations skrivning i sitt utlåtande 32/18 av 20.12.2018 om att man kan få uppfattningen att landskapsregeringen inte kan fastställa en ändring av kommunindelningen såvida inte de berörda kommunerna har godkänt ett i berörda lagar förutsatt samgångsavtal samt Högsta domstolens skrivning i sitt utlåtande 5.3.2019 om att skrivningen i 8 § säkerställer kommunernas självstyre framstår det som ställt bortom allt rimligt tvivel att sittande landskapsregering har uppfattningen att kommunindelningen senast 1.1.2023 ska vara så som framgår av Ålands lagtings beslut 57/2018 om antagande av landskapslag om en reform av kommunstrukturen på Åland, oavsett kommunernas åsikter om den kommunindelningen.

I 3.3.3 punkten framförs Lumparlands kommun invånarenkät som skickades ut till alla 18 år fyllda invånare. Av invånarenkäten framgår att 24 % av de svarande föredrog en sammanslagning i enlighet med landskapsregeringens förslag om Södra Åland. Nämnas bör att den invånarenkäten inte hade någon bakomliggande fakta utan kan anses som en enkät för att ge möjlighet till ett stort mån av subjektivt tyckande. Oavsett detta bör enkätsvaren ge någon form av fingervisning vad lumparlänningar har för åsikter om en enda kommun på Södra Åland.

Av 8 § kommunindelningenslagen framgår att utredaren efter behov ska föreslå en kommunal folkomröstning. Något sådant är inte föreslaget eller upptaget för bedömning i slutrapporten, något som får anses förstäligt då Ålands lagting redan långt innan slutrapportens färdigställande har antagit den lag som har som målsättning att skapa kommunen Södra Åland. Hela processen med att få en ny kommunindelning på Åland får därmed anses som fullständigt bakvänd. Antagligen faller en bedömning av själva processen utanför de ramar som fastställts för utredningen, men oavsett hade det varit intressant att se vad en oberoende utredare, i den mån dessa kommunindelningsutredare kan anses vara oberoende, anser om landskapsregeringens hantering av processen med att få till stånd en ny kommunindelning på Åland.

Vidare lyfts upp i 9.1.3 att tidtabellen är mycket stram och att den antingen bör förlängas med ett år alternativt att det högre samgångsunderstödet kan komma Södra Åland tillhanda även om den nya kommunen bildas 1.1.2022. Att utredarna kommer fram till något som bland annat Lumparlands kommun genom kommunstyrelsens beslut § 58/2.5.2018 framfört till landskapsregeringen utan att få gehör får anses ge tyngd åt att kommunernas åsikter om reformen i mycket större grad borde ha beaktats.

Ytterligare kan lyftas de förutsättningar som framförs i slutrapporten om en kommun på Södra Åland. Till att börja med framgår det att det till stor del finns ekonomiska förutsättningar för att bilda Södra Åland, till skillnad mot den föreslagna skärgårdskommunen som kommer behöva skuldsanering för att ha ett skäligt utgångsläge. Dock kan nämnas att det endast är Lumparlands kommun som kan anses ha ett utgångsläge att det ekonomiskt kan motiveras med att samgå med någon annan kommun. Av 5.4, 8.3.2 och 9.2.3 framgår dock att landskapsandelssystemet behöver ändras eftersom den nya kommunen kommer att tappa över en miljon i landskapsandelar på grund av hur landskapslagen om



landskapsandelar till kommunerna (ÅFS 2017:120) är uppbyggd. Detta kommer att kompenseras för under de fem första åren genom samgångsunderstöd och en formell kompensation för förlorad landskapsandel. Givet att alla samarbetsområden går ihop så att de får fullt samgångsunderstöd kommer landskapsregeringen, utifrån tabellen under 3.5.4 punkten, betala ut 12 miljoner euro i samgångsunderstöd. Därtill anser utredarna att den minskade landskapsandelen om ca en miljon för Södra Ålands del behöver återinföras permanent i åtminstone någon mån. Därmed förutsätts höjda landskapsandelar för att kommunen ska rimliga ekonomiska förutsättningar.

Avslutningsvis kan lyftas fram, som även bör anses som det mest centrala i utredningen, de politiska förutsättningarna för att slå samman Eckerö, Hammarland, Jomala, Lemland och Lumparland. Av 9.2.2 framgår att utredarna anser det finnas betydande politiskt motstånd till ändringar i kommunindelningen. Detta är dock inte hela sanningen, utan sanningen i många kommuner är att det är mot landskapsregeringens förslag och sätt att genomföra en ändring i kommunindelningen som det finns politiskt motstånd. Rapporten borde i större mån för Södra Ålands del lyft fram att det faktum att det inte vid något möte för Södra Ålands referensgrupp fanns någon representant från Hammarlands kommun. Detta borde ha belysts än närmare med tanke på att det i lagtingets beslut 57/2018 om antagande av landskapslag om en reform av kommunstrukturen på Åland av 7 § framgår att kommunerna i varje samarbetsområde gemensamt ska utarbeta ett samgångsavtal som kommunerna ska vara överens om. Utredningen borde således i någon mån åtminstone konstaterat att det utgående från utredningsprocessen inte finns politiska förutsättningar på Södra Åland att gå samman, oavsett försök till tvingande bestämmelser genom lag. Vad som dock kan nämnas är att politiska förutsättningar snabbt kan förändras, vilket gör att de politiska förutsättningarna för Södra Åland att gå samman kanske kan finnas i framtiden.

Sammantaget kan dock konstateras att med tanke på tidtabellen och att det är tre separata utredningar som tagits fram parallellt är rapporten välgjord och lyfter till stor del de förutsättningar som finns för att slå samman Södra Ålands kommuner till en kommun. Det saknas dock som nämnt konsekvensbedömningar rörande förverkligandet av en kommunal samordnad socialtjänst, andra samgångsalternativ och utförligare problematiseringar över att en kommun på Södra Åland inte varit intresserad av att delta i utredningen.

Vad gäller planen för fortsatt behandling rekommenderar slutrapporten att berörda kommuner inleder förhandlingar under våren 2019 så att sittande kommunstyrelse och fullmäktige kan behandla ett första utkast till samgångsavtal senast i december 2019.

Enligt 45 § förvaltningsstadgan för Lumparlands kommun av 10.12.2018 avger kommunstyrelsen utlåtanden på kommunens vägar. Dock gäller detta endast om det inte i lag är annorlunda bestämt. Eftersom en ändring i kommunindelning helt och hållet är kommunfullmäktiges behörighet och det enda kommunala organ som enligt lag formellt kan ta ställning till en ändring i kommunindelningen bör



kommunens utlåtande över kommunindelingsutredningen för Södra Åland framförs av kommunfullmäktige.

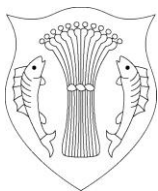
Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att det till Ålands landskapsregering inlämnas följande så som utlåtande över den av Henricson Ab utförda utredningen avseende en ny kommunindelning på Södra Åland:

1. Det som Högsta förvaltningsdomstolen framfört i sitt beslut 5918/2018 av 17.12.2018 måste anses mycket problematiskt för slutrapporternas juridiska tyngd. Det hade varit en klar fördel om landskapsregeringen under processen av att utse kommunindelingsutredare följt det som bestäms i 8 § kommunindelninglagen (FFS 1196/1997).
2. Att slutrapporten inte behandlar konsekvenser av en eventuell gränsjustering avseende Järsö-Nåtö mellan Mariehamns stad och Lemlands kommun får som konsekvens att alla beräkningar i utredningen blir missvisande.
3. Med tanke på att referensgruppen för Södra Åland var av åsikten att en kommunalt samordnad socialtjänst överskuggar allt vad gäller eventuella ändringar i kommunindelningen är det, trots beaktande av tidsaspekten, anmärkningsvärt att den reformen inte givits något större utrymme i slutrapporten.
4. Eftersom reformen om en kommunalt samordnad socialtjänst ännu inte är konkretiserad är det svårt att bilda sig en helhetsuppfattning om fördelarna med en kommunsammanslagning av Södra Ålands kommuner.
5. Rapporten borde i större mån för Södra Ålands del lyft fram det faktum att det inte vid något möte för Södra Ålands referensgrupp fanns någon företrädare för Hammarlands kommun. Detta borde ha belysts än närmare med tanke på att det i lagtingets beslut 57/2018 om antagande av landskapslag om en reform av kommunstrukturen på Åland av 7 § framgår att kommunerna i varje samarbetsområde gemensamt ska utarbeta ett samgångsavtal som kommunerna ska vara överens om.
6. Att utredarna kommer fram till att tidtabellen är för snäv, vilket bland annat Lumparlands kommun genom kommunstyrelsens beslut § 58/2.5.2018 även framfört till landskapsregeringen utan att få gehör, får anses ge tyngd åt att kommunernas åsikter om reformen i mycket större grad borde ha beaktats.

Beslut:

Kommundirektörens förslag godkändes.



32 § Lagförslag om fördelning av kompensation till kommunerna 2019

Kst § 32/13.3.2019

Ålands landskapsregering har 15.2.2019 inkommit med en begäran om synpunkter över lagförslag om fördelning av kompensation till kommunerna 2019. Eventuella synpunkter behöver vara inkomna till landskapsregeringen senast 22.3.2019 för att kunna beaktas. Avsikten är att den föreslagna lagstiftningen ska träda i kraft så snabbt som möjligt.

Kommunstyrelsen har delgivits lagförslaget per e-post 7.3.2019.

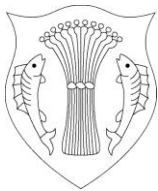
Lagförslaget rör kompensationer för statens så kallade konkurrenskraftspaket och dels för skatteåtgärder som vidtagits för skatteåret 2019. Fördelningen av kompensationerna mellan de enskilda kommunerna föreslås vara densamma som tillämpades för motsvarande kompensationer finansåret 2018.

Av lagförslaget framgår att Lumparlands kommuns del av kompensationerna uppgår till totalt 29 945,51 euro, vilket är i enlighet med vad kommunen budgeterat för 2019.

Kommunerna ska enligt lagförslaget kompenseras med 1 300 000 euro för de intäktsbortfall som orsakats av konkurrenskraftsavtalet och de skatteåtgärder som är kopplade till det. Det framgår dock inte i lagförslaget hur totalbeloppet räknats fram. Nämnas kan att det totala beloppet för 2018 uppgick till 650 000 euro.

Ändringarna i statsbeskattningen beräknas enligt lagförslaget sänka kommunerna skatteinkomster med 695 000 euro och kommunerna ska enligt landskapets budget kompenseras med 500 000 euro för detta. Av dessa 500 000 euro reserveras 300 000 euro för ett ökat samarbetsstöd för it-tjänster, vilket betyder att endast 200 000 euro fördelas ut på kommunerna som direkt kompensation. Nämnas kan att det totala beloppet för 2018 uppgick till 540 000 euro och det framgår inte heller här varifrån totalbeloppet kommer eller hur det är framräknat.

Av lagförslaget framgår således inte hur totalbeloppen tagits fram och de kan i det närmaste framstå som godtyckliga på grund av detta. Med tanke på att Lumparlands kommun hade ett bortfall på ca 100 000 euro i skatteinkomster under 2018 jämfört med prognos, något som inte var någon till kändedom vid den politiska överenskommelsen om 650 000 euro för 2018 och 1 300 000 euro för 2019 och som till stor del kan härledas till konkurrenskraftsavtalet, får Lumparlands kommuns summa om 13 133,79 euro i kompensation 2018 för effekterna av konkurrenskraftsavtalet anses vara mycket snålt tilltagen. Beloppet för 2019 för Lumparlands kommuns del på totalt 29 945,51 euro kommer högst sannolikt närmare sanningen i och med att det är ett högre belopp, men i och med att skatteinkomsterna för 2019 inte på något vis är klara är det än så länge omöjligt spekulera vad ett korrekt belopp att kompensera med skulle vara. Tillför till detta att beloppet för 2019 överenskomms i landskapsregeringens budgetprocess för 2018



så förefaller både totalbeloppen till kommunerna för 2018 och 2019 som i det närmaste slumpmässiga.

Hur själva fördelningen sker är framtagen av landskapsregeringen, Mariehamns stad och Ålands kommunförbund. Fördelningsnyckeln togs fram inför fördelningen av 2018 års belopp och är inte ändrad inför 2019. Det torde var skillnad från år till år varför en fördelning i likhet med 2018 svårligen kommer vara korrekt för 2019, dock medges det i lagförslaget att det är oerhört svårt att ha korrekta siffror kommunvis varför fördelningsnyckeln för 2018 får anses acceptabel även för 2019.

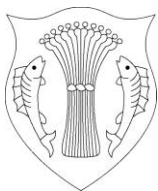
Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inlämna följande så som synpunkter på lagförslag om fördelning av kompensation till kommunerna 2019:

1. Det är av intresse för kommunen att få ta del av hur totalbeloppen i förslaget till kompensationer räknats fram, om sådana beräkningar finns.
2. Med tanke på att totalbeloppen överenskomms om i landskapsregeringens budgetprocess för 2018, vid en tidpunkt då effekterna av konkurrenskraftsavtalet inte var till fullo kända, framstår beloppen som godtyckliga och utan någon egentlig grund.

Beslut:

Kommundirektörens förslag godkändes.



33 § Lagförslag om stöd till kommunernas it-samordning

Kst § 33/13.3.2019

Ålands landskapsregering har 15.2.2019 inkommit med en begäran om synpunkter över lagförslag om stöd till kommunernas it-samordning. Eventuella synpunkter behöver vara inkomna till landskapsregeringen senast 22.3.2019 för att kunna beaktas. Avsikten är att den föreslagna lagstiftningen ska träda i kraft så snabbt som möjligt.

Kommunstyrelsen har delgivits lagförslaget per e-post 7.3.2019.

Enligt gällande lagstiftning är kriterierna följande för samarbetsstöd:

1. Åtgärden ska genomföras av minst två kommuner tillsammans.
2. Åtgärden ska vara samarbetsutvecklande.
3. Det ska vara en ny åtgärd som inleds.
4. Det ska gå att visa att åtgärden leder till effektivare serviceproduktion.

Samarbetsstödet i gällande lagstiftning är inte kopplat till it-projekt utan kan fås för även andra åtgärder.

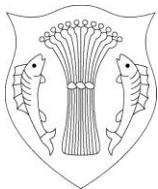
I förslaget till ny lagstiftning gäller fortfarande att två eller flera kommuner kan få samarbetsstöd för samarbetsutvecklande projekt som leder till effektivare serviceproduktion, men att samarbetsstöd även kan enligt 24 § lagförslaget beviljas under följande omständigheter:

1. En kommun som på egen hand inleder ett projekt inom it-området, om det bedöms öka möjligheten till it-samordning inom den offentliga sektorn på Åland, samt
2. en kommun som ansluter sig till ett pågående projekt, en befintlig tjänst eller investering inom it-området, och anslutningen bedöms öka graden av it-samordning inom den offentliga sektorn på Åland.

Samarbetsstöd kan också beviljas för en förstudie till ett projekt som avses i lagförslagens 24 §. Därtill föreslås att begränsningen av stödperioden till två år föreslås utgå för att ge utrymme för mer flexibilitet. Vid behov ska även samarbetsstödet kunna betalas ut i förskott.

Med tanke på vad som många anser vara en eftersatt it-utveckling på Åland får det anses mycket positivt att det nu föreslås att kommunerna ska kunna få samarbetsstöd för it-projekt.

Vad som kan konstateras är att det i landskapets budget för 2019 finns reserverat 300 000 euro för samarbetsstöd och att ett prioriterat område för dessa är just it-projekt genom Åda Ab, vilket är anledningen till behovet av detta lagförslag. Dessa 300 000 euro är en del av det i landskapets budget för 2019 anslagna beloppet på



totalt 500 000 euro för kompensation till kommunerna för åtgärder som vidtas i statsbeskattningen som påverkar de åländska kommunernas skatteintäkter.

Som nämnts ovan är det positivt att landskapsregeringen budgeterar 300 000 euro för samarbetsstöd som prioriteras för it-projekt, men det förefaller tveksamt att rätt väg att gå är att ta dessa 300 000 euro från de kompensationer som kommunerna ska få. Det som det i all väsentlighet betyder är att kommunerna tappat skatteintäkter som nu öronmärkta förs tillbaka till kommunerna. Det kan mycket väl vara så att en kommun skulle behöva dessa kompensationer för att ge en bättre grundläggande service i stället för att fokusera på ett stort it-projekt. Dessa 300 000 euro, om än välkomna, bör således vara en skild del från de kompensationer för åtgärder som vidtas i statsbeskattningen för att inte skapa en situation där it-projekt kan anses vara av högre prioritet för landskapsregeringen än kommunal lagstadgad service.

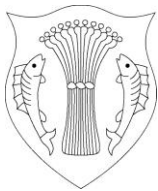
Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att inlämna följande så som synpunkter på lagförslag om stöd till kommunernas it-samordning:

1. Stöd till kommunernas it-samordning borde vara en skild del från kompensationerna för åtgärder som vidtas i statsbeskattningen för att inte skapa en situation där it-projekt kan anses vara av högre prioritet för landskapsregeringen än kommunal lagstadgad service.
2. I övrigt anser kommunen det som välkommet att möjligheterna till samarbetsstöd för just it-projekt utökas med lagförslaget.

Beslut:

Kommundirektörens förslag godkändes.



34 § Lagförslag om landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare

Kst § 34/13.3.2019

Ålands landskapsregering har 6.3.2019 inkommit med en begäran om synpunkter över lagförslag om landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare. Eventuella synpunkter behöver vara inkomna till landskapsregeringen senast 26.3.2019 för att kunna beaktas. Lagförslaget har tagits fram för att implementera Europaparlamentet och rådets direktiv 2014/55/EU om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling (e-fakturadirektivet). Implementeringstiden går ut 18.4.2019 varför lagförslaget behöver träda i kraft så snabbt som möjligt.

Kommunstyrelsen har delgivits lagförslaget per e-post 7.3.2019.

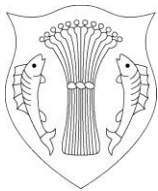
Målet med e-fakturadirektivet är att införa en gemensam europeisk standard för elektronisk fakturering i offentlig upphandling och därmed på detta område undanröja hinder för handeln på den inre marknaden.

Landskapsregeringen föreslår att rikets lag om elektronisk fakturering hos upphandlade enheter och näringsidkare (FFS 241/2019) ska tillämpas på Åland som blankettlag. Lagförslaget innebär att lagen ska tillämpas på sådana upphandlingar som bland annat kommuner gör på vilka lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016) ska tillämpas. Det innebär i sin tur att det endast är på sådana upphandlingar som beräknas uppgå till minst de tröskelvärden som fastställs i EG:s bestämmelser om offentlig upphandling som lagen blir tillämplig. Lagförslagets konkreta konsekvenser är att upphandlande myndigheter ska ta emot och behandla elektroniska fakturor.

För Lumparlands kommuns del betyder det ovan nämnda att den föreslagna lagen mycket begränsat kommer att behöva tillämpas. Eventuellt skulle det behöva tillämpas vid framtida inköp av släckningsbil, men inte annars. För närvarande erbjuder inte kommunen det som lagen förutsätter men det finns möjligheter att implementera mottagandet av e-fakturor med relativ lätthet. Möjligheten till att motta e-fakturor skulle kommunen, som en utvidgad servicefunktion, kunna implementera även på sådana fakturor som inte faller under det här lagförslagets tillämpningsområde.

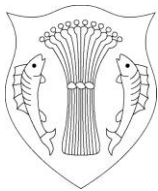
Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att meddela Ålands landskapsregering att kommunen enbart ser positivt på lagförslaget om landskapslag om tillämpning på Åland av lagen om elektronisk fakturering hos upphandlande enheter och näringsidkare.



Beslut:

Kommundirektörens förslag godkändes.



35 § Kommunens friskvård

Kst § 35/13.3.2019

Kommunstyrelsen beslöt genom § 26/8.2.2017 att Lumparlands kommun skulle ansluta sig till Friskvård.ax så att varje anställd med beaktande av vissa allmänna villkor skulle tilldelas friskvårdskuponger på 200 euro per person och år.

Under en diskussion om kommunens friskvård vid kommunstyrelsens sammanträde 19.12.2018 kom styrelsen fram till att en enkät ska skickas ut till de anställda för att utvärdera kommunens upplägg inom friskvården. Tidigare har kommunen även tillhandahållit massage vilket inte är möjligt genom Friskvård.ax på grund av skattemässiga orsaker och när kommunen tog beslut om att använda sig av Friskvård.ax försvann därmed möjligheten till massage. Det är dock fullt möjligt att kommunen ingår egna avtal med massageleverantörer och därigenom möjliggöra för att inom ramen för kommunens friskvård erbjuda massage som ett alternativ till det Friskvård.ax erbjuder.

För att dels utvärdera Friskvård.ax och dels utröna vad kommunens anställda har för åsikter gällande att kommunen som ett alternativ till Friskvård.ax skulle erbjuda massage, har en enkät skickats ut vars resultat nu sammanställts.

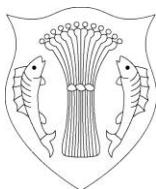
Följande frågor ställdes i enkäten:

1. Hur nöjd är du med de aktiviteter som Friskvård.ax erbjuder?
2. Om kommunen, i stället för Friskvård.ax:s tjänster, erbjöd möjlighet till massage utanför arbetstid, skulle du då utnyttja mer av din friskvårdspeng än du gör i dagsläget?
3. Om kommunen skulle erbjuda dig att välja mellan Friskvård.ax och massage, vad skulle du då välja?

Nedan följer en sammanställning av enkätsvaren för respektive fråga:

Hur nöjd är du med de aktiviteter som Friskvård.ax erbjuder?								
	Mycket missnöjd				Mycket nöjd			
Svarsalternativ	1	2	3	4	5	Ej svarat	Totalt	
Antal svar		1	3	7	13	3	27	

Om kommunen, i stället för Friskvård.ax:s tjänster, erbjöd möjlighet till massage utanför arbetstid, skulle du då utnyttja mer av din friskvårdspeng än du gör i dagsläget?					
Svarsalternativ	Ja	Nej	Ej svarat	Totalt	
Antal svar	13	12	2	27	



Om kommunens skulle erbjuda dig att välja mellan Friskvård.ax och massage, vad skulle du då välja?

Svarsalternativ	Friskvård.ax	Massage	Ej svarat	Totalt	
Antal svar	16	8	3	27	

Av svaren kan dras slutsatsen att en stor majoritet av kommunens anställda är nöjda eller mycket nöjda med det utbud som Friskvård.ax erbjuder. Det finns dock ett minoritetsantal som hellre skulle vilja att kommunen erbjud massage i stället för det som Friskvård.ax erbjuder.

Frågorna är ställda på så sätt att det inte varit tal om att för varje anställd erbjuda både Friskvård.ax och massage inom ramen för tilldelad friskvårdspeng utan att en anställd, under förutsättning att kommunen erbjuder både Friskvård.ax och massage, får välja om denna under året vill använda sig av massagetjänster eller Friskvård.ax:s tjänster.

För att eventuellt erbjuda massage som alternativ skulle som nämnts ovan separata avtal behöva ingås med massageleverantörer. Därutöver skulle kommunen behöva ta fram någon form av massagekupong som tilldelas berörd anställd som sedan kan användas hos massageleverantörer med vilka kommunen har ingått avtal.

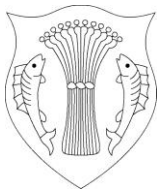
Om kommunstyrelsen anser att enkätsvaren föranleder behov av förändring i nuvarande friskvårdsupplägg bör en sådan förändring inte göras inom budgetåret utan i så fall bör förändringen börja från och med ett årsskifte.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar att enkätsvaren inte föranleder behov av förändring i kommunens nuvarande friskvårdsupplägg.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslöt enhälligt att enkätsvaren inte föranleder behov av förändring i kommunens friskvårdsupplägg under nuvarande budgetår men kommundirektören ges i uppdrag att se över friskvårdsupplägget så att kommunen inför nästa budgetår kan erbjuda massage som ett alternativ till Friskvård.ax.



36 § Fyllnadsval i kommunstyrelsen och socialnämnden

Kst § 26/27.2.2019

På grund av kommunstyrelse- och socialnämndsersättare Mildred Peros tragiska bortgång behöver andra personer utses att handha hennes förtroendeuppdrag.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå följande för fullmäktige:

- att fullmäktige väljer en ny personlig ersättare för Pia Eriksson i socialnämnden.
- att fullmäktige väljer en ny personlig ersättare för Ingela Palén i kommunstyrelsen.

Beslut:

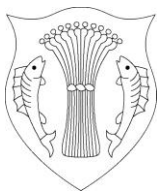
Kommunstyrelsen beslöt enhälligt bordlägga ärendet.

Kst § 36/13.3.2019

Beslut:

Kommunstyrelsen beslöt föreslå följande för fullmäktige:

- att fullmäktige väljer Ann-Sofi Perjus till ny personlig ersättare för Pia Eriksson i socialnämnden.
 - att fullmäktige väljer Ann-Sofi Perjus till ny personlig ersättare för Ingela Palén i kommunstyrelsen.
-



37 § Fyllnadsval i byggnads- och miljönämnden, kultur- och fritidsnämnden, skolnämnden och förbundsfullmäktige för Södra Ålands högstadiedistrikt k.f.

Kst § 27/27.2.2019

Kommunfullmäktigeledamot Kirsi Sundholm har 29.1.2019 meddelat att hon flyttat från kommunen. Kirsi Sundholm är ledamot i byggnads- och miljönämnden och kultur- och fritidsnämnden. Därtill är hon ersättare i skolnämnden och förbundsfullmäktige för Södra Ålands högstadiedistrikt k.f..

Enligt 54 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) har Kirsi Sundholm förlorat sin valbarhet i och med att hon flyttat till annan kommun.

Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå följande för fullmäktige:

- att Kirsi Sundholm befrias från samtliga förtroendeuppdrag i kommunen.
- att fullmäktige väljer en ny ledamot i byggnads- och miljönämnden i stället för Kirsi Sundholm.
- att fullmäktige väljer en ny ledamot i kultur- och fritidsnämnden i stället för Kirsi Sundholm och att en ny vice ordförande utses.
- att fullmäktige väljer en ny personlig ersättare för Annsofi Joelsson i skolnämnden i stället för Kirsi Sundholm.
- att fullmäktige väljer en ny personlig ersättare för Annsofi Joelsson i förbundsfullmäktige för Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. i stället för Kirsi Sundholm.

Beslut:

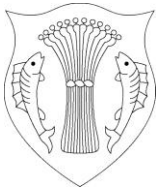
Kommunstyrelsen beslöt enhälligt bordlägga ärendet.

Kst § 37/13.3.2019

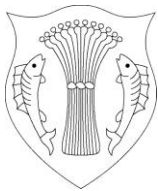
Beslut:

Kommunstyrelsen beslöt föreslå följande för fullmäktige:

- att Kirsi Sundholm befrias från samtliga förtroendeuppdrag i kommunen.
- att fullmäktige väljer Anna-Greta Helsing till ny ledamot i byggnads- och miljönämnden i stället för Kirsi Sundholm med Susanna Jansén som personlig ersättare.
- att fullmäktige väljer Jessica Sjölander till ny ledamot i kultur- och fritidsnämnden i stället för Kirsi Sundholm med Christina Roberts som personlig ersättare.
- att fullmäktige utser Jessica Sjölander till ny vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden.
- att fullmäktige väljer Gea Jansén till ny personlig ersättare för Annsofi Joelsson i skolnämnden i stället för Kirsi Sundholm.



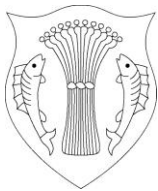
-
- att fullmäktige väljer Gea Jansén till ny personlig ersättare för Annsofi Joelsson i förbundsfullmäktige för Södra Ålands högstadiedistrikt k.f. i stället för Kirsi Sundholm.



38 § Sammanrådets avslutande

Kst § 38/13.3.2019

Sammanträdet avslutades kl. 20.11.



ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

FÖRBUD ATT SÖKA ÄNDRING

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet kan enligt 112 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **29, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 38.**

Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt 110 § kommunallagen kan framställas över beslutet.

Paragrafer i protokollet: **35.**

Enligt 15 § förvaltningsprocesslagen (FFS 586/1996)/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer i protokollet och grunderna för besvärsförbud:

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

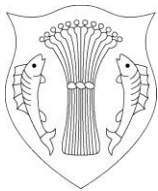
Myndighet hos vilken rättelse yrkas är:

Kommunstyrelsen i Lumparland
Kyrkvägen 26
AX-22 630 Lumparland

Paragrafer i protokollet: **35.**

Yrkandet ska framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Vid elektronisk delgivning anses en part ha fått del av beslutet tre dagar efter att meddelandet sändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt. I vardera fallen räknas inte framlägnings- eller delgivningsdagen med i besvärstiden.

Av rättelseyrkandet ska framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet ska undertecknas av den som framställer det.



KOMMUNALBESVÄR

BESVÄRSMYNDIGHET OCH BESVÄRSTID

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av den som är part eller av en kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på följande grunder:

1. beslutet tillkommit i felaktig ordning,
2. den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller
3. beslutet annars strider mot lag.

Besvärsmyndighet är
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
AX-22 101 Mariehamn
E-post: aland.fd@om.fi

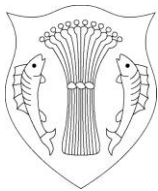
Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från dagen för delfäendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Vid elektronisk delgivning anses en part ha fått del av beslutet tre dagar efter att meddelandet sändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Besvärstiden för beslut enligt plan- och bygglag för landskapet Åland (ÅFS 2008:102) är 30 dagar och räknas från den dag då beslut anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget **15.3.2019**.

AVGIFT

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015) är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.



FÖRVALTNINGSBESVÄR

BESVÄRSMYNDIGHET OCH BESVÄRSTID

Besvärsmyndighet är:
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
AX-22 101 Mariehamn
E-post: aland.fd@om.fi

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Vid elektronisk delgivning anses en part ha fått del av beslutet tre dagar efter att meddelandet sändes, om inte något annat påvisas.

BESVÄRSSKRIFT

I besvärsskriften ska uppges

- ändringssökandens namn, yrke boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras.

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, ska också hans yrke, boningsort och postadress anges

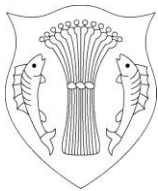
Till besvärsskriften ska fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia.

INLÄMNANDE AV BESVÄRSHANDLINGARNA

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

AVGIFT

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015) är rättegångsavgiften i förvaltningsdomstolen 260 euro. Rättegångsavgift tas ut också då förvaltningsdomstolen avvisar besvär utan prövning samt då besvär återtas. Avgift tas inte ut om ändringssökanden har framgång i ärendet.



BESVÄR TILL MARKNADSDOMSTOLEN

BESVÄRSMYNDIGHET OCH BESVÄRSTID

Besvärsmyndighet är:
Marknadsdomstolen
Banbyggargvägen 5
FI-00 520 Helsingfors
E-post: markkinaoikeus@oikeus.fi

Besvär kan anföras även via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adressen <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Paragrafer i protokollet:

Besvärstid 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. Vid elektronisk delgivning anses en part ha fått del av beslutet tre dagar efter att meddelandet sändes, om inte något annat påvisas.

Den som anför besvären ska innan de lämnas in till marknadsdomstolen skriftligt underrätta Lumparlands kommun om sin avsikt att göra ärendet anhängigt i marknadsdomstolen.

BESVÄRSSKRIFT

En kopia av beslutet som besvären gäller ska bifogas då besvären inlämnas till marknadsdomstolen. Den som anför besvär ska framställa sina yrkanden i ärendet. Bestämmelser om påföljder som marknadsdomstolen kan bestämma på grund av ett oriktigt upphandlingsförfarande finns i 154 § lagen om offentlig upphandling och koncession (FFS 1397/2016).

Den som anför besvär ska motivera yrkandena, d.v.s. förklara på vilket sätt upphandlingsförfarandet enligt dennes uppfattning strider mot rättsreglerna för offentliga upphandlingar. Om den som anför besvär yrkar på gottgörelseavgift ska denne ange det yrkade beloppet.

INLÄMNANDE AV HANDLINGARNA

Besvärshandlingarna ska inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas per e-post, post eller genom bud. Detta sker i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna ska lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.

AVGIFT

Enligt lagen om domstolsavgifter (FFS 1455/2015) är rättegångsavgiften för en enskild i marknadsdomstolen 510 euro och för en juridisk person antingen 2 050 euro, 4 100 euro eller 6 140 euro beroende på upphandlingens värde.
